

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Бобровицької міської ради
«Про Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження
підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради»**

(відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308)

Регуляторний орган	- Бобровицька міська рада
Розробник документа	- відділ містобудування та архітектури Бобровицької міської ради
Поштова адреса	- місто Бобровиця, вул. Луцицька, 4
Контактний телефон	- (04632) 2-55-77

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) розроблений відповідно до вимог, встановлених Земельним кодексом України, законами України: «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» та з метою врегулювання діяльності у сфері розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

1. Аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено поняття малої архітектурної форми, як невеликої споруди декоративного, допоміжного чи іншого призначення, що використовується для покращення естетичного вигляду громадських місць і міських об'єктів, організації простору та доповнює композицію будинків, будівель, їх комплексів.

Тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності було визначено, як одноповерхові споруди, що виготовляються з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.11 № 244 затверджено «Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

З огляду на вищевикладене, вирішення окресленої проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує негайного правового врегулювання органами місцевого самоврядування з метою реалізації прав підприємців на ведення господарської діяльності.

Для вирішення даної проблеми існує необхідність прийняття рішення Бобровицькою міською радою «Про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради».

До кола суб'єктів, на яких проблема справляє негативний вплив, належать:

- суб'єкти підприємницької діяльності - у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленого порядку розміщення тимчасових споруд;
- органи місцевого самоврядування - у зв'язку з неправомірним використанням суб'єктами господарювання земельних ділянок комунальної форми власності при розміщенні тимчасових споруд на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

Діяльність, яка пов'язана з удосконаленням процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради шляхом встановлення єдиних вимог та правил, покликана врегулювати наступні питання:

- необхідність врегулювання порядку та процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради у зв'язку з недостатнім регламентуванням цього питання на законодавчому рівні.

- недостатня інформованість підприємств, організацій, установ, фізичних осіб щодо процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

Вищезгадані проблеми стосуються наступних груп:

- **міської влади** - нерозв'язання проблеми щодо встановлення тимчасових споруд за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки залишає прогалини в правовому регулюванні порядку розміщення тимчасових споруд.

- **суб'єктів господарювання** - відсутність діючої процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

Причинами виникнення зазначених проблем є: недостатнє регулювання відносин у сфері ринку землі чинними нормативно-правовими актами.

1. Мета та цілі правового регулювання:

- врегулювання процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради; дотримання передбачених законодавством норм та правил;
- усунення адміністративних бар'єрів під час здійснення підприємницької діяльності;
- задоволення інтересів територіальної громади з питань благоустрою;
- забезпечення суб'єктів господарювання інформацією, щодо правил розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- контроль права органів місцевого самоврядування на оформлення паспорту прив'язки тимчасової споруди;
- забезпечення населення пунктами торгівельного, побутового, соціально-культурного призначення наближених до місця проживання;
- стимулювання розвитку підприємництва.
- збільшення надходжень у міський бюджет від суб'єктів підприємницької діяльності;
- задоволення інтересів територіальної громади за допомогою більш ефективного землекористування.

Для досягнення цілей необхідна реалізація таких першочергових завдань:

- вдосконалення системи ефективного використання земельних ресурсів з врахуванням перспектив розвитку підвідомчої території Бобровицької міської ради;
- забезпечення отримання суб'єктами господарювання інформації щодо процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

Регуляторний акт дасть можливість розв'язання вищевказаних проблем та одночасного вирішення питання розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та благоустрою на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

3.Альтернативи:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки залишає прогалини в правовому регулюванні порядку розміщення тимчасових споруд.

Альтернативою є прийняття Бобровицькою міською радою рішення «Про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради».

Впровадження та виконання вимог запропонованого проекту регуляторного акта відповідає тим ресурсам, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, а також ресурсам суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія запропонованого проекту регуляторного акта (сплата податків, зборів та інших обов'язкових платежів).

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми:

Основним принципом запропонованого рішення є дотримання прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, забезпечення найбільш ефективних умов для реалізації ними своїх прав, надання додаткових можливостей для розвитку підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- поліпшення якості законодавчої та нормативної бази, що регулює порядок розміщення тимчасових споруд;
- забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили;

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акта буде здійснюватись шляхом запровадження наступних заходів:

Адміністративно-правових:

- вироблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість спростити, удосконалити та розробити порядок та встановить єдині правила розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради;
- організаційні заходи займають значне місце у досягненні мети, цілей, завдань регуляторного акту, щодо удосконалення регулювання земельних відносин на підвідомчій території Бобровицької міської ради а саме:
- підвищення прозорості процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради;

- забезпечення раціонального використання земельного фонду підвідомчої території Бобровицької міської ради і методів його оцінки.

Інформаційно-рекламні:

- забезпечення можливості одержання суб'єктами господарювання інформації про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття рішення:

Можливість досягнення цілей регуляторного акту забезпечується у разі добросовісного виконання органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання його вимог. Даний регуляторний акт зобов'язує суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги через такі мотиви:

- вдосконалення механізму розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради;

- підвищення рівня поінформованості підприємств, установ, організацій, фізичних осіб щодо процедури та правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;

- вдосконалення системи ефективного використання земель підвідомчої території Бобровицької міської ради, видів використання та планування з врахуванням перспектив розвитку.

Основними зовнішніми чинниками, які можуть вплинути на дію регуляторного акту є:

Позитивні:

- ефективність умов розміщення тимчасових споруд, надання додаткових можливостей для розвитку підприємницької діяльності в сфері торгівлі на підвідомчій території Бобровицької міської ради;

- забезпечення суб'єктів господарювання вільними земельними ділянками на підвідомчій території Бобровицької міської ради;

- зростання матеріального достатку суб'єктів господарювання;

- поінформованість населення підвідомчої території щодо можливості розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради;

Негативні:

- встановлення нових правових норм державою щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

Найбільш значний вплив зовнішніх факторів на дію вищезазначеного акта можливий при виникненні змін у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідність положень регуляторного акта нормам, що

встановлюються нормативно-правовим актом вищої юридичної сили. Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення відповідних корегувань до нього.

Враховуючи вищевикладене, впровадження та виконання вимог акта органами державної влади, органами місцевого самоврядування, суб'єктами підприємницької діяльності передбачається ефективним.

6. Очікувані результати прийняття акта:

Сфера впливу регуляторного акта	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Чітка координація дій при прийнятті управлінських рішень, підвищення рівня довіри до місцевої влади, можливість впливати на розвиток підвідомчої території Бобровицької міської ради, збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів у зв'язку з розвитком підприємницької діяльності, створенням нових робочих місць та реєстрацією найманих працівників у відповідних органах. Стимулювання розвитку підприємництва; покращення благоустрою підвідомчої території Бобровицької міської ради, поліпшення стану прозорості дій влади.	Часові витрати пов'язані з підготовкою правовстановлюючих документів на тимчасові споруди та на земельні ділянки, на яких вони розміщені, грошові та часові витрати пов'язані з виготовленням відповідної документації
	Приведення нормативно-правової бази у відповідність до вимог чинного законодавства України	
Суб'єкти господарювання	Можливість отримання дозвільних документів на тимчасові споруди, прозора процедура оформлення документів на розміщення	Сплата місцевих податків, зборів та інших обов'язкових платежів

	тимчасових споруд, рівні умови для однакових видів бізнесу, встановлення чітких правил на оформлення документів з розміщення тимчасових споруд, передбачуваність дій влади.	
--	---	--

7. Строк дії акта.

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

8. Показники результативності акта.

Пропонується використати наступні показники результативності:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- відсутність скарг від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань щодо невпорядкованості процедури розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на підвідомчій території Бобровицької міської ради.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження здійснюється через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, але не пізніше ніж через два роки.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання статистичних даних з можливим проведенням соціологічного опитування суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність шляхом розміщення малих архітектурних форм.

Зауваження та пропозиції від суб'єктів господарювання та жителів підвідомчої території Бобровицької міської ради будуть приймаються до 16.00 години 16 травня 2019 року, письмово, за адресою: вул. Лупицька, 4, м. Бобровиця, Чернігівська обл., 17400, телефон для довідок: (04632) 2-55-77.

Міський голова

Т. Ковчежнюк